



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 425 / 28.07.2023

Biroul permanent al Senatului

L. 508 / 5.09.2023

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art. 13² din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea art. 13² din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân (b425/27.06.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3639/10.07.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D735/10.07.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect, în fapt, modificarea art. 13² din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, prin intervenția legislativă preconizată se vizează ca „sterilizarea câinilor aparținând raselor comune și metişilor acestora să nu mai constituie o obligație, așa cum o asemenea obligație nu există nici în cazul câinilor de rasă.”.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la **Expunerea de motive**, semnalăm că aceasta nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, nu sunt clar prezentate cerințele care reclamă intervenția

normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, și nici principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi și a implicațiilor pe care reglementarea propusă le are asupra legislației în vigoare.

5. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției promovate, considerăm că, de *lege lata*, sterilizarea câinilor cu sau fără stăpân are la bază, printre altele, rațiunea de a asigura prevenția abandonului acestor patrupede pe străzi, atât în mediul urban, cât și în mediul rural, având ca efect controlul populației de câini fără stăpân.

Prin urmare, semnalăm faptul că, în redactarea actuală, referitor la soluția legislativă preconizată care prevede reglementarea obligației sterilizării în mod exclusiv a **câinilor fără stăpân**, care aparțin rasei comune, metișii acestora, exceptând exemplarele cu regim special prevăzute în normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001, cu modificările și completările ulterioare, se impune analizarea normei propuse din punct de vedere al definiției noțiunii de „câine fără stăpân” care reprezintă „*orice câine crescut, adăpostit, ținut pe domeniul public, în locuri publice sau în spațiile adiacente acestora, în afara proprietății stăpânului sau deținătorului acestuia, necontrolat, nesupravegheat, liber, abandonat, inclusiv cei identificați prin microcipare sau alt mijloc alternativ de identificare, stabilit de către Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor*”, potrivit dispozițiilor art. 1¹ din actul normativ menționat.

Ca atare, din punct de vedere conceptual, reținem faptul că din definiția menționată *supra*, sintagma „câine fără stăpân” poate cuprinde, în sens larg, orice câine aflat în afara proprietății stăpânului sau deținătorului acestuia, inclusiv cei identificați prin microcipare sau alt mijloc alternativ de identificare.

6. La **articolul unic**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **partea dispozitivă** trebuie reformulată, astfel:

„Articol unic. - **Articolul 13²** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 794 din 13 decembrie 2001, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2002, cu modificările și completările ulterioare**, se modifică și va avea următorul cuprins:”.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 745/27.07.2023

1. 735

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

O.U.G. nr. 155/2001

M. Of. nr. 794/13 dec. 2001

Ordonanță de urgență privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 227/2002

M. Of. nr. 289/29 apr. 2002

1	modificări prin	L. nr. 227/2002	M. Of. nr. 289/29 apr. 2002	modifică art. 1, art. 4, art. 5, art. 7 alin. (1) și (3), art. 8, art. 10, art. 11, art. 14 lit. a, art. 17, anexa nr. 1, anexa nr. 2, anexa nr. 3, anexa nr. 4; introduce anexa nr. 5
---	-----------------	-----------------	-----------------------------	--

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân

2	aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 227/2002	M. Of. nr. 289/29 apr. 2002
---	---	-----------------	-----------------------------

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân

3	modificări prin	L. nr. 391/2006	M. Of. nr. 892/2 nov. 2006	modifică: art. 4, art. 7 alin. (3)
---	-----------------	-----------------	----------------------------	------------------------------------

Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân

4	modificări prin	L. nr. 187/2012	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012	modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 13, art. 14, art. 15
---	-----------------	-----------------	-----------------------------	--

Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

Dispune republicarea cu renumerotare

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)

5	modificări prin	L. nr. 258/2013	M. Of. nr. 601/26 sep. 2013	modifică art. 1, art. 2, art. 3, art. 4, art. 5, art. 6, art. 7, art. 8, art. 9, art. 10, art. 11, art. 12, art. 14, art. 15, anexa nr. 1, anexa nr. 2, anexa nr. 3, anexa nr. 4, anexa nr. 5; introduce art. 1_1, art. 13_1 - 13_6
---	-----------------	-----------------	-----------------------------	---

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân

Dispune republicarea cu renumerotare

6	admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 23/2018	M. Of. nr. 216/9 mar. 2018	art. 13_4, în ceea ce privește sintagma „numai după identificarea acestora”, prin raportare la teza întâi a acestui articol, referitoare la „acțiunea de vaccinare antirabică a câinilor cu stăpân”
---	----------------------------------	--------------------	----------------------------	---

Decizia nr. 23 din 23 ianuarie 2018 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 133 alin. (5) și a sintagmei "numai după identificarea acestora", cuprinsă în art. 13_4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, prin raportare la teza întâi a acestui articol, referitoare la "acțiunea de vaccinare antirabică a câinilor cu stăpân"